

**Иркутская область
Нижнеудинский район
Контрольно-счетная палата
муниципального района
муниципального образования
«Нижнеудинский район»**

От 15 апреля 2019 года
г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/18
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета Администрации Каменского муниципального
образования – администрации сельского поселения за 2018 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Каменского муниципального образования за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Каменского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета

Годовой отчет об исполнении бюджета Каменского МО за 2018 год поступил в КСП района 01 апреля 2019 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Каменского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 26.12.2017г. № 11 «О бюджете Каменского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден бюджет:

- на 2018 год по доходам в сумме 4904,6 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 3286,1 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 4965,3 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 60,7 тыс руб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 26.12.2018г. № 58 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 11 от 26.12.2017 года «О бюджете Каменского муниципального образования на 2018 год и на

плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1. тыс. руб.

Характеристики бюджета	Решение Думы от 26.12.2017г. № 11	Решение Думы от 26.12.2018г. № 58	Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Каменского МО за 2018 год»
доходы	4904,6	9821,4	9863,2
Из них безвозмездные:	3286,1	7880,5	7880,5
Расходы	4965,3	10923,0	8132,9
Дефицит (-)	-60,7	-1101,6	1730,3

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2018 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и объемом безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2018 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 4958,6 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 3167,6 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Каменского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 1028,9 тыс. руб.

2. Анализ исполнения доходной части бюджета Каменского муниципального образования

Доходы бюджета Поселения в 2018 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 9863,2 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1982,6 тыс. руб. при уточненном плане 1940,9 тыс. руб.;
- безвозмездные поступления – 7880,5 тыс. руб. при плановых значениях 7880,5 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Каменского МО в 2018 году исполнены в сумме 1982,6 тыс. руб. (100% от плана). Объем указанных доходов бюджета увеличился на 22% к уровню 2017 года.

Налоговые доходы сформированы на 26% за счет налога на доходы физических лиц (496,4 тыс. руб.), 59% (1143,2 тыс. руб) приходится на поступление от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин, налог на имущество – 14% (274,0 тыс. руб), налог на совокупный доход – 1,1% (21,7 тыс. руб).

Неналоговые доходы в 2018 году поступлений не запланировано.

В 2018 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 80% от общего объема доходов и исполнены в сумме 7880,5 тыс. руб. или на 100%.

3. Анализ исполнения расходной части бюджета Каменского муниципального образования.

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2018 год, по расходам составляли в сумме 4965,3 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 3167,6 тыс. руб. или на 64%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 10923,0 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс.рублей

КФСР	Наименование разделов	Уточненный план на 2018 год	Фактич. исполнение	% к уточнен. бюджету	структура
01.00	Общегосударственные вопросы	3705,1	3151,6	85	38,8
01.02	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	784,2	771,2	98	
01.04	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации	2918,8	2379,7	82	
01.07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0	0	0	
01.11	Резервные фонды	0,5	0	0	
01.13	Другие общегосударственные вопросы	1,7	0,7	41	
02.00	Национальная оборона	95,5	95,5	100	1,2
02.03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	95,5	95,5	100	
03.00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	104,8	21,2	20	0,3
03.09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0	0	0	
03.10	Обеспечение пожарной безопасности	104,8	21,2	20	
04.00	Национальная экономика	2517,6	858,8	34	10,6
04.09	Дорожное хозяйство	2254,5	642,1	28	
04.12	Другие вопросы в области национальной экономики	263,1	216,6	82	
05.00	Жилищно-коммунальное хозяйство	995,8	888,2	89	10,9
05.01	Жилищное хозяйство	0	0	0	
05.02	Коммунальное хозяйство	984,3	877,1	89	
05.03	Благоустройство	11,5	11,1	96	
08.00	Культура и кинематография	2713,0	2336,7	86	28,6
08.01	Культура	2698,1	2322,2	86	
08.04	Другие вопросы в области культуры	14,9	14,5	97	
10.00	Социальная политика	466,1	466,1	100	5,7
10.01	Пенсионное обеспечение	466,1	466,1	100	
11.01	Физическая культура и спорт	2,0	0	0	0
11.01	Физическая культура и спорт	2,0	0	0	
12.00	Средства массовой информации	22,3	14,0	63	0,2
12.02	Периодическая печать и издательства	22,3	14,0	63	
13.01	Обслуживание муниципального и государственного долга	0,1	0	0	
13.01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	0,1	0	0	
14.00	Прочие межбюджетные трансферты	300,8	300,8	100	3,7
14.03	Перечисления другим бюджетам	300,8	300,8	100	
	Всего расходов	10923,0	8132,9	74	100

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Каменского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 38,8%, «Культура» - 28,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 28,6% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 8132,9 тыс. руб, что на 2790,1 тыс. руб. меньше

утвержденных плановых назначений (74%).

Бюджетные расходы по разделу *«Общегосударственные вопросы»* составили 3151,6 тыс. руб. или на 85 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 771,2 тыс. руб. или на 98% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2379,7 тыс. руб. или 82 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации Поселения, коммунальных услуг, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу *«Обеспечение проведения выборов и референдумов»* бюджетные назначения не планировались.

По подразделу *«Другие общегосударственные расходы»* бюджетные назначения исполнены в сумме 1,7 тыс. руб. Средства областного бюджета были направлены 0,7 тыс руб – на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу *«Национальная оборона»* бюджетные назначения исполнены в сумме 95,5 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по МЦП *«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»* составили 21,2 тыс рублей.

Расходы по разделу *«Национальная экономика»* исполнены в сумме 858,8 тыс рублей, МЦП *«Развитие дорожного хозяйства»* исполнены в сумме 642,1 тыс. руб., что составило 28% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов за 2018 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 2285,0 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2018 года – 1141,8 тыс руб, израсходовано 642,1 тыс руб, остаток денежных средств поступивших акциз – 1642,9 тыс руб. По подразделу 04.12 исполнено 216,6 тыс рублей.

Расходы по МЦП *«Развитие жилищно-коммунального хозяйства»* исполнены в сумме 888,2 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям

По МЦП *«Развитие культуры и спорта»* средства местного бюджета были использованы в сумме 2336,7 тыс. руб.(86% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры. По подпрограмме *«Проведение массовых праздников на территории МО»* расходы исполнены в сумме 4,0 тыс рублей. По подпрограмме *«Профилактика наркомании в муниципальном образовании»* исполнено 10,5 тыс рублей.

Расходы по разделу *«Социальная политика»* исполнены в сумме 423,2 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу *«Периодическая печать и издательства»* исполнены в сумме 14,0 тыс. руб. или на 63% к плановым назначениям.

Расходы по разделу *«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»* исполнены в сумме 300,8 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

4. Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения, контролю за исполнением бюджета поселения, бухгалтерскому и бюджетному учету переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Каменского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;

- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2019г. кредиторская задолженность Каменского МО по обязательствам – составила 414,1 тыс руб, в том числе по коду счета 30200000 192,2 тыс рублей и по коду счета 30300000 98,2 тыс рублей. На начало 2018 года кредиторская задолженность составляла 489,5 тыс руб.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 824,6 тыс. руб., в том числе просроченная 824,6 тыс руб. Кредиторская и дебиторская задолженность по коду счета 20500000 не подтверждена документально, кредиторская задолженность не нашла отражения в отчете о бюджетных обязательствах (форма 0503128).

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

Выводы и предложения

Значительный рост доходов поселения в течении года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Каменского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Каменского сельского поселения за 2018 год, годовой бюджетной отчетности Каменского МО за 2018год, выявлено:

- на конец года образовался значительный остаток средств на счетах в сумме 2759,1 тыс руб, из них средств дорожного фонда – 1642,9 тыс руб, собственных средств – 1116,2тыс руб, не смотря на это практически все муниципальные программы и непрограммные расходы исполнены не в полном объеме. При этом допущены значительные суммы кредиторской задолженности в размере 290,4 тыс рублей.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2018 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Каменского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП
муниципального района
муниципального образования
«Нижнеудинский район»

Галли

А.М. Галли